



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.12.2011 № 14/13

г. Вяземский

*Мельник В.В.
Секретарь*

Зам. Главы района

О порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам

В соответствии со статьей 64 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Вяземского муниципального района Хабаровского края, в целях повышения бюджетной и социальной эффективности применения налоговых льгот в Вяземском муниципальном районе, сокращения числа малоэффективных льгот по местным налогам, установления единого подхода к рассмотрению предложений о предоставлении отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот, администрация Вяземского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам на территории Вяземского муниципального района (далее - Положение).

2. Определить, что уполномоченным органом на проведение оценки эффективности налоговых льгот является финансовое управление администрации Вяземского муниципального района (далее - финансовое управление).

2.1. Финансовому управлению администрации района (Подлипенцева И.А.) обеспечить проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в соответствии с Положением.

3. Рекомендовать организациям, имеющим налоговые льготы, установленные представительным органом местного самоуправления Вяземского муниципального района, ежеквартально в срок до 15 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в финансовое управление отчет о суммах средств, высвобожденных в результате предоставления льгот по местным налогам, по форме согласно приложению N 1 к Положению.

4. Установить, что при выявлении фактов низкой бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых льгот по местным налогам финансовое управление осуществляет подготовку проектов

Зам. Главы района 10.04.12

Финансовое управление администрации Вяземского муниципального района Хабаровского края
10/13

правовых актов об отмене предоставляемых налоговых льгот, дает рекомендации администрациям городских и сельских поселений Вяземского муниципального района о внесении предложений в представительный орган городского (сельского) поселения Вяземского муниципального района об отмене предоставляемых налоговых льгот.

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вяземские Вести» и разместить на официальном сайте администрации Вяземского муниципального района.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации района Подлипенцеву И.А.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2012 года.

Глава администрации района



Н.И. Якутина

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением администрации
муниципального района
от 30.12.2011 N 1413

ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ
(ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ) ЛЬГОТ ПО МЕСТНЫМ
НАЛОГАМ НА ТЕРРИТОРИИ ВЯЗЕМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот, принципиальные подходы к их оценке, перечень и последовательность действий при проведении оценки, а также требования к реализации результатов оценки.

1.2. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот производится в целях сокращения потерь бюджета района, связанных с предоставлением льгот по местным налогам. Проведение оценки должно способствовать оптимизации перечня действующих налоговых льгот и обеспечению оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

1.3. Объектом оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот являются суммарные денежные поступления от предоставленных (планируемых к введению) на территории Вяземского муниципального района льгот (в том числе льгот в виде применения пониженной ставки налога).

В качестве эффекта от предоставления налоговых льгот рассматриваются:

- экономия средств бюджета района;
- полученные, планируемые к получению налоговые поступления в бюджет района, которые связаны с использованием льгот по местным налогам.

В случае, если сумма эффекта от предоставления льгот по местным налогам превышает сумму или равна сумме предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам, это означает достаточную эффективность оцениваемых льгот.

Если сумма эффекта от предоставления льгот по местным налогам меньше суммы предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, то налоговая льгота имеет низкую эффективность.

II. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПРОВЕДЕНИЮ
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛЬГОТ ПО МЕСТНЫМ НАЛОГАМ

2.1. Источники информации для оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам.

Осуществляемые при проведении оценки расчеты эффективности должны базироваться на данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной достоверной информации. При отборе данных для проведения оценки приоритет отдается налоговой и финансовой отчетности, а при отсутствии необходимых данных в этих видах отчетности (или их недоступности) используются статистическая отчетность и иные виды информации, включая оценки экспертов.

Источниками информации являются сведения, представленные:

- Инспекцией ФНС России N 3 по Хабаровскому краю;
- структурными подразделениями администрации Вяземского муниципального района;
- получателями льгот или претендующими на их получение юридическими и физическими лицами;
- иными организациями и физическими лицами.

2.2. Методы проведения оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по отдельным категориям налогоплательщиков.

2.2.1. Категории налогоплательщиков, в отношении которых проводится оценка эффективности налоговых льгот:

- бюджетные учреждения и организации, в том числе органы местного самоуправления (далее - бюджетные учреждения и организации);
- организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие общественно значимые услуги жилищно-коммунального хозяйства;
- организации и индивидуальные предприниматели в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;
- физические лица, нуждающиеся в социальной поддержке.

2.2.2. Особенности проведения оценки эффективности налоговых льгот в отношении бюджетных учреждений и организаций.

Если получателями налоговых льгот выступают бюджетные учреждения и организации, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения Вяземского муниципального района, то в этом случае сумма планируемых к предоставлению налоговых льгот рассматривается как разновидность бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Следовательно, эффект от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения налогоплательщиком социальных задач, экономии трансфертных издержек.

2.2.3. Особенности проведения оценки эффективности налоговых льгот в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих общественно значимые услуги жилищно-коммунального хозяйства.

По организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим общественно значимые услуги жилищно-коммунального хозяйства, эффект от предоставления налоговых льгот определяется исходя из стоимостной оценки возможных потерь бюджета района в случае прекращения поддержки этих организаций, которые могут выражаться:

- в увеличении расходов местного бюджета на компенсацию социально незащищенным слоям населения и повышении цен на продукцию (работы, услуги), производимую организациями, получающими льготы;
- в увеличении расходов бюджета района на закупки продукции (работ, услуг), производимой организациями, получающими льготы;
- в расходах бюджета района на устранение аварий, катастроф, разрушений, работы по предупреждению которых ведутся организациями, получающими льготы.

При оценке эффективности может учитываться сумма экономии бюджетных средств, выделяемых на предоставление поддержки из бюджета района. В этих случаях в качестве эффекта рассматривается разница между необходимыми и фактически выделенными суммами поддержки той или иной отрасли экономики.

2.2.4. Особенности проведения оценки эффективности налоговых льгот в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей.

В качестве эффекта от предоставления налоговых льгот организациям и индивидуальным предпринимателям рассматривается сумма прироста фактических и (или) планируемых налоговых поступлений в бюджет района за определенный период и сумма предоставленных и (или) планируемых к предоставлению налоговых льгот за тот же период.

2.2.5. Особенности проведения оценки эффективности налоговых льгот в отношении отдельных категорий физических лиц.

По физическим лицам сумма эффекта от предоставления налоговых льгот признается равной сумме предоставленных налоговых льгот.

III. МЕТОДИКА РАСЧЕТА ВЫПАДАЮЩИХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА РАЙОНА ОТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

3.1. Для расчета выпадающих доходов бюджета района от предоставления налоговой льготы определяется размер налоговой базы по каждому виду налога, попадающему под действие налоговой льготы:

- в условиях года начала применения налоговой льготы;
- в условиях года, предшествующего году применения налоговой льготы.

3.2. Расчет потерь бюджета района производится по следующим формулам:

- определяется размер поступлений в бюджет района по налогу в условиях действующего законодательства (в условиях неприменения налоговой льготы):

$$Пбд = НБ \times Снд,$$

где:

Пбд - поступления в бюджет района за рассматриваемый период при действующей ставке налога,

НБ - налоговая база в очередном году,

Снд - ставка налога в очередном году;

- определяется размер поступлений в бюджет района по налогу в условиях применения налоговой льготы:

$$Пбу = НБ \times Сну,$$

где:

Пбу - поступления в бюджет района за рассматриваемый период при пониженной ставке налога,

НБ - налоговая база в очередном году,

Сну - ставка налога в очередном году;

- определяется сумма потерь бюджета района:

$$Птб = Пбд - Пбу,$$

где:

Птб - потери бюджета района.

IV. МЕТОДИКА РАСЧЕТА СУММЫ БЮДЖЕТНОГО ЭФФЕКТА НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

4.1. Бюджетный эффект налоговых льгот учреждениям и организациям, финансируемым из бюджета района, определяется по формуле:

$$Эб = Птб + (Птб \times СЦБ / Крд \times 3),$$

где:

Эб - сумма бюджетного эффекта налоговых льгот в очередном году,

СЦБ - учетная ставка Центрального банка РФ в период предоставления налоговых льгот (или средняя хронометрическая учетная ставка),

Крд - количество рабочих дней в году,

3 - время задержки прохождения прямого финансирования категории налогоплательщиков, получающей льготы, из бюджета района.

4.2. Бюджетный эффект налоговых льгот для прочих категорий налогоплательщиков определяется по формуле:

$$Эб = БЭ,$$

где:

Эб - сумма бюджетного эффекта налоговых льгот в очередном году,

БЭ - прирост налоговых поступлений в бюджет района по видам налогов, поступающих в бюджет района, связанный с предоставленной налоговой льготой.

V. МЕТОДИКА РАСЧЕТА СУММЫ СОЦИАЛЬНОГО ЭФФЕКТА НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

Социальный эффект налоговых льгот определяется по формуле:

$$Эс = СЭ,$$

где:

Эс - сумма социального эффекта налоговых льгот в очередном году,

СЭ - суммарный эффект (в денежном выражении), полученный населением в результате введения указанной налоговой льготы: повышение уровня жизни населения (повышение покупательной способности, снижение доли расходов на оплату обязательных платежей, формирование льготных условий для незащищенных слоев населения и другие); дополнительные расходы бюджета, которые необходимо будет произвести в случае отсутствия налоговой льготы.

VI. РАСЧЕТ БЮДЖЕТНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

6.1. Расчет бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот проводится:

- в случае постоянного действия льготы - на 10 лет;
- в случае срочного действия льготы - на установленный срок.

Показатели действия льготы	Показатели	Показатели в период налоговой		
		1-й год	2-й год	3-й год и т.д.
1. Потери бюджета района от предоставления налоговой льготы (Пмб)				
2. Сумма эффекта (Эб или Эс)				
3. Эффективность предоставления налоговых льгот (стр. 2 - стр. 1)				

4. Коэффициент дисконтирования (КД)			
5. Дисконтированная эффективность предоставления льгот (стр. 3 x стр. 4)			
6. Дисконтированная эффективность предоставления льгот накопленным итогом (стр. 5 _i + стр. 6 _{i-1})			

КД - коэффициент дисконтирования;
 $i = 1 \dots n$ - год действия льготы.

$$КД = 100 / (100 + СЦБ),$$

где:

СЦБ - действующая на момент проведения оценки учетная ставка Центрального банка РФ.

$$КД_i = 100 \times КД_{i-1} / (100 + СЦБ).$$

6.2. Налоговая льгота может быть признана эффективной в случае, если дисконтированная бюджетная или социальная эффективность предоставления льгот накопленным итогом к окончанию срока действия льготы больше либо равна нулю.

VII. ДЕЙСТВИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

7.1. Оценка эффективности и инвентаризация льгот по местным налогам проводятся один раз в год перед представлением в представительные органы Вяземского муниципального района и городских и сельских поселений Вяземского муниципального района проектов бюджета района и бюджетов поселений на очередной финансовый год и плановый период.

7.2. По результатам проведения оценки эффективности налоговых льгот финансовым управлением составляется аналитическая записка, которая представляется главе администрации Вяземского муниципального района, копия - главам администраций городских и сельских поселений района.

Аналитическая записка должна содержать полный перечень предоставленных на территории Вяземского муниципального района налоговых льгот, полную информацию о доходах бюджета района и бюджетов городских и сельских поселений, выпадающих по причине предоставления налоговых льгот, сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых льгот и предложения по корректировке или отмене неэффективных налоговых льгот.

7.3. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются:

- при разработке бюджетов муниципальных образований (поселений) на очередной финансовый год и на перспективу, при разработке перспективного финансового плана;
- для своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
- для введения новых видов налоговых льгот, изменения действующих налоговых льгот.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Положению о порядке оценки эффективности предоставления и планируемых к предоставлению по местным налогам на территории Вяземского муниципального района

О наличии оснований и результатах применения налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Вяземского муниципального района, за _____ (период)

Наименование организации (ФИО индивидуальн. предпринимат.) _____

ИНН _____ КПП _____

Вид деятельности _____ Код по ОКВЭД _____

Адрес _____ телефон _____

N п/п	Вид платежа; основание для предоставления льготы (пункт, часть, статья нормативного правового акта района)	Дата действия льготы		Сумма платежа, исчисленная без учета льготы	Размер налоговой льготы в процентах	Сумма льготы	Применение высвобожденных средств	
		начало	прекращение				направление	сумма средств
1								
2								
3								
4								
5								
6								
7								
8								
9								

(Должность руководителя) _____ (подпись) _____ (расшифровка подписи) _____ " _____ " _____ 20__ г.